

ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๒๕



สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓) มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การดำเนินการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระบบแบ่ง

เรียน ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด และ ประธาน ก.เมืองพัทยา

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอแนะการดำเนินการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่แจ้งมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. กำหนดมาตรการระงับการดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการบริหารงานบุคคลเป็นระยะเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป และได้ชี้แจงแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติมและผลกระทบในการเปลี่ยนแปลงระบบจำแนกตำแหน่งจากระบบซีเป็นระบบแบ่งไปแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ขอเรียนว่า ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙ และ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ชี้แจงแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติมในประเด็น ดังต่อไปนี้

๑. กรณีผู้ที่ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารในระบบซี ซึ่งมีระดับตำแหน่งหรือมีคุณวุฒิไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น หรือประเภทบริหารท้องถิ่น

๒. การสรรหาตำแหน่งที่อยู่ระหว่างดำเนินการหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จในตำแหน่งที่ไม่เป็นไปตามกรอบโครงสร้าง ระดับตำแหน่ง และจำนวนตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการในระบบใหม่

๓. การเลื่อนระดับ การได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการในสายงานวิชาชีพ และการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน

๔. การโอนในกลุ่มตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น หรือบริหารท้องถิ่นที่มีการรวบรวมตำแหน่งจากระดับ ๖ ระดับ ๗ เป็นระดับต้น

๕. การย้ายที่อยู่ระหว่างดำเนินการหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จ

๖. การดำเนินการคัดเลือก/สอบคัดเลือก ที่ได้รับการยกเว้นตามมาตรการระงับการดำเนินการบริหารงานบุคคล

๗. กรณีผู้ดำรงตำแหน่งไม่ถูกต้องตามโครงสร้างเทศบาลขนาดกลางเดิม
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขาธิการ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๔

แนบท้ายหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๒๕ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙
 ข้อเสนอแนะการดำเนินการตามมาตรการระงับการดำเนินการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ประเด็น	ผลการพิจารณา
๑. กรณีผู้ที่ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารในระบบซี ซึ่งมีระดับตำแหน่งหรือมีคุณสมบัติไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น หรือประเภทบริหารท้องถิ่นในระบบแท่ง	ผู้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานการเงินและบัญชี ระดับ ๕ แม้ว่ามีคุณสมบัติปริญญาดังตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง แต่เนื่องจากมิได้ดำรงตำแหน่งระดับ ๖ จึงไม่อาจเปลี่ยนสายงานเป็น นักบริหารงานการคลังระดับ ๖ ได้ ก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙ เป็นผลให้บุคคลนั้นไม่อาจดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่นระดับต้นได้ กรณีนี้ให้แต่งตั้งบุคคลนั้นไปดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ในตำแหน่ง เจ้าหน้าที่บริหารงานการเงินและบัญชี ระดับชำนาญงาน หากบุคคลดังกล่าว มีคุณสมบัติการศึกษาไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง เจ้าหน้าที่บริหารงานการเงินและบัญชีหรือเทียบเท่า ก็ให้แต่งตั้งไปดำรงตำแหน่ง อื่นในกลุ่มงานเกื้อกูล กลุ่มที่ ๒ กลุ่มการคลัง การเศรษฐกิจและพาณิชย์ ในตำแหน่งที่มีคุณสมบัติการศึกษาตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งใหม่ ในระบบแท่ง ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ ๐๘๐๙.๕/ว ๖๑ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การกำหนดกลุ่มงานที่เกี่ยวข้อง เกื้อกูลกันตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของข้าราชการและพนักงาน ส่วนท้องถิ่น
๑.๒ เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ระดับ ๖ ในองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมีคุณสมบัติ การศึกษาปริญญาดังตรงตามคุณสมบัติ เฉพาะสำหรับตำแหน่งนักบริหารงานการช่าง ภายหลังวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙ จะให้ดำรง ตำแหน่งประเภทใด	กรณีผู้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ระดับ ๖ แต่สำเร็จ การศึกษาคุณสมบัติปริญญาดังตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง นักบริหารงานช่างภายหลังวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙ นั้น ให้แต่งตั้งผู้ นั้นไปดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ในตำแหน่งนายช่างโยธา ระดับ ชำนาญงาน หากบุคคลดังกล่าวมีคุณสมบัติการศึกษาไม่ตรงกับ คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนายช่างโยธา ก็ให้แต่งตั้งผู้นั้นไปดำรง ตำแหน่งอื่นในกลุ่มงานเกื้อกูล กลุ่มที่ ๗ กลุ่มวิศวกรรม สถาปัตยกรรม และช่างเทคนิคต่างๆ ในตำแหน่งที่มีคุณสมบัติการศึกษาตรงตามมาตรฐาน กำหนดตำแหน่งใหม่ในระบบแท่ง ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก. อบต. ที่ ๐๘๐๙.๕/ว ๖๑ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การกำหนด กลุ่มงานที่เกี่ยวข้องเกื้อกูลกันตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของ ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น
๑.๓ ปัจจุบันดำรงตำแหน่ง นักบริหารงาน การคลัง ระดับ ๖ แต่ไม่มีคุณสมบัติปริญญาดัง โดยเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ บริหารงานการเงินและบัญชี ระดับ ๕ ได้รับการคุ้มครองตามบทเฉพาะกาล โดยได้เข้ารับการอบรมหลักสูตรตามที่ ก.อบต. กำหนด	ผู้ที่มีคุณสมบัติการศึกษาไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง แต่ได้รับการคุ้มครองคุณสมบัติการศึกษาตามมติ ก.อบต. เนื่องจากได้รับการ อบรมหลักสูตรตามเงื่อนไขที่ ก.อบต. กำหนดครบถ้วนแล้ว เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงระบบจำแนกตำแหน่งเป็นระบบแท่ง ก็ถือว่า ผู้นั้นยังคงได้รับการคุ้มครองเรื่องคุณสมบัติต่อไปประกอบกับผู้นั้น ได้ดำรงตำแหน่งในสายงานนักบริหารงานการคลังระดับ ๖ ก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙ กรณีนี้จึงให้แต่งตั้งผู้นั้นไปดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ระดับต้น มิใช่ให้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป



ประเด็น	ผลการพิจารณา
๒. การสรรหาตำแหน่งที่อยู่ระหว่างดำเนินการหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จในตำแหน่งที่ไม่เป็นไปตามกรอบโครงสร้างระดับตำแหน่ง และจำนวนตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการในระบบจำแนกตำแหน่งใหม่ (ระบบแท่ง)	
๒.๑ กรณีเทศบาลเมืองสุรินทร์เป็นเทศบาลขนาดใหญ่ มีปลัดเทศบาลเป็นระดับ ๙ ไม่มีผู้อำนวยการ ระดับ ๙ แต่มีตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ระดับ ๙ และเป็นอัตราว่าง จะเป็นเทศบาลประเภทใด	กรณีนี้พิจารณาตามบทเฉพาะกาล เทศบาลเมืองสุรินทร์ ไม่มีผู้อำนวยการระดับ ๙ จึงเป็นเทศบาลประเภทสามัญ ระดับสูง ตามกรอบโครงสร้างที่กำหนดให้มีรองปลัดเทศบาล เป็นประเภทบริหารท้องถิ่น ระดับกลางได้ ๒ อัตรา ดังนั้น รองปลัดเทศบาล ระดับ ๙ ที่ว่าง ซึ่งไม่เป็นไปตามโครงสร้างประเภทเทศบาล ก็ให้ยุบตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ระดับ ๙ หรือหาก มีจำนวนรองปลัดเทศบาลไม่เกิน ๒ อัตรา ให้ปรับลดเป็นตำแหน่งนักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง
๒.๒ เทศบาลเมืองสุรินทร์ ได้ดำเนินการประกาศรับสมัครคัดเลือกพนักงานเทศบาล เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นสำหรับตำแหน่งผู้บริหารไปแล้ว (ประกาศลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘) และได้กำหนดวันรับสมัครคัดเลือกระหว่างวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ - ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ จะมีผลเป็นประการใด	การประกาศรับสมัครเป็นเพียงขั้นตอนเริ่มต้นของการสรรหา ซึ่งยังไม่มีผลว่าผู้ใดผ่านการคัดเลือกให้ได้รับการแต่งตั้งในตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ระดับ ๙ ประกอบกับตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ระดับ ๙ ที่อยู่ระหว่างการสรรหานั้นเป็นตำแหน่งว่าง ซึ่งต้องถูกยุบเลิกตามโครงสร้างส่วนราชการในระบบจำแนกตำแหน่งใหม่ ตั้งแต่ มกราคม ๒๕๕๙ จึงเป็นผลให้การประกาศสอบคัดเลือกดังกล่าว แม้ว่าดำเนินการจนแล้วเสร็จก็ไม่อาจแต่งตั้งผู้ผ่านการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งได้ เนื่องจากตำแหน่งนั้นถูกยุบไปก่อนแล้ว ดังนั้น การสรรหานั้นย่อมสิ้นผลไปตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๙ ตามเงื่อนไขบทเฉพาะกาลที่กำหนดให้ยุบตำแหน่งนั้น นับแต่ตำแหน่งว่าง
๒.๓ ตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับตำแหน่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ กำหนดให้ตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีจำนวนไม่เกิน ๒ อัตรา กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานีอยู่ระหว่างดำเนินการสรรหาบุคคล เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด (นักบริหารงานองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๘) ซึ่งเป็นตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลำดับที่ ๓ ที่ว่าง จะสามารถดำเนินการสรรหาต่อได้หรือไม่ อย่างไร หรือต้องยกเลิกการสรรหาและยุบกรอบตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้เหลือ ๒ อัตรา ตามประกาศมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับตำแหน่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘	การประกาศรับสมัครเป็นเพียงขั้นตอนเริ่มต้นของการสรรหา ซึ่งยังไม่มีผลว่าผู้ใดผ่านการคัดเลือกให้ได้รับการแต่งตั้งในตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระดับ ๘ ประกอบกับตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระดับ ๘ ที่อยู่ระหว่างการสรรหานั้นเป็นตำแหน่งว่าง ซึ่งต้องถูกยุบเลิกตั้งแต่ มกราคม ๒๕๕๙ ตามโครงสร้างส่วนราชการ ในระบบจำแนกตำแหน่งใหม่ จึงเป็นผลให้การประกาศสอบคัดเลือกดังกล่าวไม่อาจดำเนินการต่อไปได้ ดังนั้น การสรรหานั้นย่อมสิ้นผลไปตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๙ ตามเงื่อนไขบทเฉพาะกาลที่กำหนด เนื่องจากไม่มีตำแหน่งให้ผู้ผ่านการคัดเลือกได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ว่างได้อีกต่อไป ทั้งนี้ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยความเห็นชอบของ ก.จ.จ. พิจารณายุบเลิกตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นไปตามกรอบโครงสร้างส่วนราชการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดต่อไป



ประเด็น	ผลการพิจารณา
๓. การเลื่อนระดับ การได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการในสายงานวิชาชีพ และการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน	
๓.๑ การเลื่อนระดับ	(๑) การเลื่อนระดับครั้งแรกของแต่ละประเภทตำแหน่ง เช่น การเลื่อนระดับประเภททั่วไป จากระดับปฏิบัติงาน ไประดับชำนาญการ ให้ใช้วิธีการประเมินผลงาน โดยใช้หลักเกณฑ์การเลื่อนระดับนอกระดับควบของสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๑ และระดับ ๒ และการเทียบระดับตำแหน่งจากระบบซีเป็นระบบแท่งตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๔๐ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง ประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่งและมาตรฐานของตำแหน่ง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยอนุโลม สำหรับการเลื่อนระดับจากระดับชำนาญการไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับอาวุโส ในกลุ่มตำแหน่งสายงานช่าง ให้ใช้หลักเกณฑ์การเลื่อนระดับนอกระดับควบขึ้นสูงในตำแหน่งนายช่างโยธา ระดับ ๗ โดยอนุโลม สำหรับสายงานอื่นจะแจ้งแนวทางปฏิบัติอีกครั้งหนึ่ง เนื่องจากไม่มีหลักเกณฑ์เดิมรองรับ (๒) การเลื่อนระดับของตำแหน่งประเภทวิชาการ จากระดับปฏิบัติการ เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการ ให้ใช้วิธีการประเมินผลงาน โดยใช้หลักเกณฑ์การเลื่อนระดับนอกระดับควบของสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ และการเทียบระดับตำแหน่งจากระบบซีเป็นระบบแท่งตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๔๐ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง ประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่งและมาตรฐานของตำแหน่ง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยอนุโลม สำหรับการเลื่อนระดับตำแหน่งในระดับชำนาญการพิเศษและระดับเชี่ยวชาญ กรณีตำแหน่งในสายงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสายงานนิติการ ให้ถือปฏิบัติตามประกาศหลักเกณฑ์การเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น นอกระดับควบขึ้นสูงสายงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสายงานนิติการ พ.ศ. ๒๕๕๗ กรณีตำแหน่งประเภทวิชาการในสายงานอื่นที่มีใช้สายงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสายงานนิติการ จะแจ้งแนวทางปฏิบัติอีกครั้งหนึ่ง เนื่องจากไม่มีหลักเกณฑ์เดิมรองรับ (๓) การเลื่อนระดับที่สูงขึ้นในตำแหน่งประเภทวิชาการ ประเภททั่วไป ในระหว่างมาตรการระงับการบริหารงานบุคคลและบัญชีเงินเดือน ในกลุ่มตำแหน่งระบบแท่งยังไม่มีผลใช้บังคับ ให้เลื่อนผู้นั้นดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นได้ไม่ก่อนวันที่คณะกรรมการประเมินผ่านผลงาน และไม่ก่อนวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นวันที่อัตราเงินเดือนตามระดับตำแหน่งของระบบแท่ง มีผลใช้บังคับ เช่น การเลื่อนตำแหน่งนิติกรปฏิบัติการเพื่อดำรงตำแหน่งในระดับชำนาญการ ซึ่งยื่นเรื่องและผ่านผลการประเมิน ผลงาน เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๙ ให้แต่งตั้งดำรงตำแหน่งนิติกรชำนาญการได้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙



ประเด็น	ผลการพิจารณา
	๑ เมษายน ๒๕๕๙ โดยให้ออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนในระดับปฏิบัติการเรียบร้อยแล้ว จึงปรับเป็นตำแหน่งระดับชำนาญการ โดยให้ได้รับอัตราเงินเดือนในขั้นที่มีอัตราใกล้เคียงที่สูงกว่า ตามประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นได้รับเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๕๘ และหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๗๐๔ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๗ แจ้งชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการเลื่อนขึ้นเงินเดือนและการให้ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ
๓.๒ การรับเงินประจำตำแหน่งสำหรับตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญการ (ระดับ ๖ สายงานวิชาชีพ)	การได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาชีพของผู้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญการกำหนดเงื่อนไข ดังนี้ ๑. ต้องเป็นผู้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญการหรือเทียบเท่ามาแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ปี ๒. ต้องผ่านการประเมินคุณสมบัติและผลงานจากส่วนราชการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ สำหรับใช้ในการประเมินเพื่อเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๗ (วิชาชีพเฉพาะ) เดิม โดยใช้หลักเกณฑ์การเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๗๗ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นนอกกระดุมควบชั้นสูง ในสายงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสายงานนิติการ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยอนุโลม เทียบได้กับแนวทางของสำนักงาน ก.พ. ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๖/ว ๑๘ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการรับเงินประจำตำแหน่งสำหรับตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญการและระดับทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ ทักษะ และสมรรถนะ
๓.๓ การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน	ให้ถือปฏิบัติตามประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นได้รับเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๗ และหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๒๘ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน (การกำหนดให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ระดับ ๘ ขึ้นไป ได้รับเงินค่าตอบแทนเป็นรายเดือนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับ)



ประเด็น	ผลการพิจารณา
๔. การโอนในกลุ่มตำแหน่งที่มีการควมรวมระดับซีเป็นระดับเดียวกันในระบบแห่ง - ตำแหน่งหัวหน้าส่วนระดับ ๖ และระดับ ๗ และผู้อำนวยการกองระดับ ๗ - ตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายระดับ ๖ และหัวหน้าฝ่ายระดับ ๗ กรณีข้างต้นเมื่อเข้าสู่ระบบแห่งแล้วจะเป็นกลุ่มตำแหน่งที่ถูกยุบรวมเป็นตำแหน่งผู้อำนวยการกอง / หัวหน้าฝ่าย ประเภทผู้อำนวยการท้องถิ่น ระดับต้น จะสามารถโอนสับเปลี่ยนตำแหน่งระหว่างผู้อำนวยการกอง ระดับต้น หรือระหว่างหัวหน้าฝ่ายระดับต้นได้หรือไม่	การโอน ได้กำหนดว่า ให้พนักงานเทศบาลโอนสับเปลี่ยนตำแหน่งในตำแหน่งเดียวกันและระดับเดียวกัน หรือโอนไปดำรงตำแหน่งเดียวกันและระดับเดียวกันที่ว่างระหว่างเทศบาลได้ ดังนั้น เมื่อการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างส่วนราชการและระดับตำแหน่งในระบบแห่ง กำหนดให้ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการระดับ ๖ และระดับ ๗ ยุบรวมเป็นตำแหน่งผู้อำนวยการกอง ระดับต้น และตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายระดับ ๖ และระดับ ๗ ยุบรวมเป็นตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย ระดับต้น จึงเป็นผลให้ตำแหน่งผู้อำนวยการกอง ระดับต้น สามารถโอนสับเปลี่ยน หรือโอนไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง ระดับต้นที่ว่าง ระหว่างเทศบาลได้ ซึ่งกรณีหัวหน้าฝ่าย ระดับต้น ก็เป็นไปในทำนองเดียวกัน สำหรับคุณสมบัติและระยะเวลาการดำรงตำแหน่งให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งเพื่อเป็นคุณสมบัติในการเลื่อนระดับสูงขึ้น โดยพิจารณาตรวจสอบว่า เดิมก่อนปรับตำแหน่งเป็นผู้อำนวยการกอง ระดับต้น หรือหัวหน้าฝ่าย ระดับต้น นั้น บุคคลดังกล่าว ได้ดำรงตำแหน่งในระดับ ๖ หรือระดับ ๗ ก็ให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งตามบทเฉพาะกาล รายละเอียดตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว๕๘ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘
๕. การย้ายที่อยู่ระหว่างดำเนินการหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จ การย้ายเปลี่ยนสายงานจากระดับ ๑ ระดับ ๒ เป็นสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓	พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการย้ายข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดบทเฉพาะกาล ข้อ ๑๖ กำหนดให้ การใดที่อยู่ระหว่างดำเนินการตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ใช้บังคับอยู่ก่อนมาตรฐานทั่วไปนี้ใช้บังคับให้เป็นอันยกเลิก โดยให้ถือปฏิบัติตามประกาศฉบับนี้แทน ดังนั้น ในระหว่างยังไม่มีมีการแก้ไขบทเฉพาะกาล จึงให้ยกเลิกการย้ายที่ดำเนินการไม่เสร็จหรืออยู่ระหว่างดำเนินการตามข้อ ๑๖ ของประกาศดังกล่าว
๖. การแต่งตั้ง การคัดเลือก การสอบคัดเลือก การสอบแข่งขัน การโอน การรับโอน การคัดเลือก การสอบคัดเลือก การสอบแข่งขัน การโอน การรับโอน จะต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ใด	(๑) หลักการการคัดเลือก การสอบคัดเลือก การสอบแข่งขัน การโอน การรับโอน เมื่อเข้าสู่ระบบแห่งแล้วนั้น ไม่มีการเปลี่ยนแปลง เช่น การคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับสูงขึ้น หมายถึง การคัดเลือกจากบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งในสายงานเดียวกันแต่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ต่ำกว่าคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะดำเนินการคัดเลือก การสอบคัดเลือก หมายถึง การสอบคัดเลือก เพื่อแต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้ดำรงตำแหน่งในต่างสายงาน



ประเด็น	ผลการพิจารณา
	ดังนั้น ในระหว่างที่ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ยังมิได้จัดทำมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับเรื่องใดไม่แล้วเสร็จหรือยังมิใช่บังคับ โดยให้นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในมาตรฐานทั่วไปฉบับเดิม และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาใช้บังคับแก่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นไปพลางก่อน (๒) การดำเนินการดังกล่าวให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เดิม โดยให้ปรับชื่อประเภทตำแหน่งและระดับตำแหน่งตามการเทียบระดับจากระบบซีเป็นระบบแท่ง ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕ /ว ๕๐ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่งและมาตรฐานของตำแหน่ง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ (๓) การประกาศรับสมัครการคัดเลือก สอบคัดเลือก ให้ประกาศชื่อตำแหน่ง และระบุคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือก การสอบคัดเลือกตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งในระบบแท่ง และตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง และระดับที่จะแต่งตั้งที่กำหนดไว้ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๕๘ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้วยทุกครั้ง เนื่องจากบางตำแหน่งมีการเปลี่ยนแปลงคุณสมบัติ เช่น การคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับสูงขึ้นให้ดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาลระดับสูง ให้กำหนดคุณสมบัติผู้สมัครคัดเลือก ดังนี้ ๑) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งรองปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับสูง (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับสูง) หรือที่ ก.จ., ก.ท. หรือ ก.อบต. เทียบเท่า มาแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ปี ๒) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับกลาง (นักบริหารงานท้องถิ่นระดับกลาง) หรือที่ ก.จ., ก.ท. หรือ ก.อบต. เทียบเท่า มาแล้วไม่น้อยกว่า ๔ ปี ๓) ดำรงตำแหน่งรองปลัด (นักบริหารงานเทศบาล ระดับ ๙) และรองปลัด (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับสูง) โดยต้องมีระยะเวลา รวมกัน ไม่น้อยกว่า ๑ ปี หรือ ๔) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าปลัด ระดับ ๘ (นักบริหารงานองค์การบริหารส่วนจังหวัด/นักบริหารงานเทศบาล/นักบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล) และปลัด (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง) โดยต้องมีระยะเวลารวมกันไม่น้อยกว่า ๒ ปี



ประเด็น	ผลการพิจารณา
๗. การดำเนินการคัดเลือก/สอบคัดเลือก ที่ได้รับการยกเว้นตามมาตรการระงับการดำเนินการบริหารงานบุคคล ๗.๑ กรณีเทศบาลได้คัดเลือก/สอบคัดเลือกเสร็จสิ้นแล้วเมื่อ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และประกาศผลแล้ว และกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลได้คัดเลือก/สอบคัดเลือกเสร็จสิ้นแล้วเมื่อ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ และประกาศผลแล้ว จะสามารถนำเข้า ก.ท.จ. หรือ ก.อบต. จังหวัด แล้วแต่กรณี เพื่อบรรจุแต่งตั้ง ในเดือน ม.ค. ๒๕๕๙ หรือต้องเข้าในเดือน เมษายน ๒๕๕๙ (ถ้าหากเข้าเดือนเมษายน ๒๕๕๙ วันที่แต่งตั้งของผู้สอบคัดเลือกสายปฏิบัติเป็นสายบริหารก็จะล่าช้าไป ๓ เดือน) เพราะมีผลไม่ก่อนวันที่ ก.ท.จ. หรือ ก.อบต. จังหวัด แล้วแต่กรณี เห็นชอบ กรณีนี้สามารถดำเนินการได้ตามประเด็นตามข้อ ๒.๒ ของหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง แจ้งระงับการดำเนินการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้หรือไม่	พิจารณาแล้วเห็นว่า ถ้าการดำเนินการสรรหาได้ประกาศผลก่อน มกราคม ๒๕๕๙ และอยู่ระหว่างขอความเห็นชอบ ก.จังหวัด ไม่ว่าจะ เป็นจังหวัดเดียวกันหรือต่างจังหวัด ก็สามารถดำเนินการต่อไปได้จนแล้วเสร็จ และออกคำสั่งแต่งตั้งในระหว่างมาตรการระงับการดำเนินการบริหารงานบุคคล ๓ เดือน ได้ ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะต้องแล้วเสร็จภายในเดือน กุมภาพันธ์ เพื่อจะได้ทราบภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคล ตามบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งในแผน อัตรากำลัง ๓ ปีว่าจะเกินร้อยละ ๔๐ ตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ ประการใด หากการดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ให้ดำเนินการออกคำสั่งแต่งตั้งให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙
๗.๒ กรณีได้ประกาศรับสมัครสอบคัดเลือกก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง แจ้งระงับการดำเนินการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระบุให้แก้ไขประกาศรับสมัครสอบคัดเลือก โดยระบุคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง และระดับที่จะแต่งตั้งเป็นไปตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๕๘ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ก่อนวันปิดรับสมัคร แต่ อบท. มิได้แก้ไขประกาศรับสมัคร โดยได้ดำเนินการสอบคัดเลือกต่อ จะให้มีมติเห็นชอบได้หรือไม่	การดำเนินการสอบคัดเลือกโดยมิได้แก้ไขชื่อตำแหน่ง และคุณสมบัติผู้มีสิทธิสมัครสอบคัดเลือกให้เป็นไปตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งใหม่ในระบบแห่ง ซึ่งไม่ปฏิบัติตามมาตรการระงับการดำเนินการบริหารงานบุคคล นั้น เป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบ ให้พิจารณายกเลิกประกาศผลสอบคัดเลือก แล้วดำเนินการใหม่ให้ถูกต้องตามเงื่อนไขที่กำหนด ทั้งนี้ การคัดเลือกที่ไม่ดำเนินการตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง แจ้งระงับการดำเนินการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก็ให้พิจารณายกเลิกการประกาศผลการคัดเลือก แล้วดำเนินการใหม่ให้ถูกต้องตามเงื่อนไขที่กำหนดเช่นเดียวกัน



ประเด็น	ผลการพิจารณา
๘. กรณีผู้ดำรงตำแหน่งไม่ถูกต้องตามโครงสร้างเทศบาลขนาดกลางเดิม เทศบาลขนาดกลางเดิมซึ่งตำแหน่ง ปลัดเทศบาล ระดับ ๗ ว่าง จะต้องปรับ เป็นปลัดเทศบาล ระดับ ๘ ตามหนังสือ สำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๒๒๒ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ ในระหว่างที่มีการแก้ไขระดับตำแหน่งให้ถูกต้องนั้น เมื่อเข้าสู่ระบบใหม่ ตำแหน่งปลัดเทศบาลจะเป็นนักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง โดยจะต้องตรวจสอบภาระค่าใช้จ่ายด้าน บริหารงานบุคคล เฉลี่ย ๒ ปี ไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๓๕ หรือไม่	เทศบาลขนาดกลางเดิม ซึ่งตำแหน่งปลัดเทศบาลได้ว่างก่อนมกราคม ๒๕๕๔ จะปรับเป็นระดับ ๘ ตั้งแต่ตำแหน่งว่าง จึงเป็นผลให้เมื่อเข้าสู่ระบบใหม่จึงเป็นเทศบาลประเภทสามัญ ซึ่งมีตำแหน่งปลัดเทศบาล เป็นนักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง โดยไม่ต้องตรวจสอบภาระ ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลแต่อย่างใด สำหรับผู้ดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาลเมื่อครั้งเข้าสู่ตำแหน่งไม่ถูกต้อง ตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๒๒๒ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ นั้น ก็ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๑ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๔ โดยให้ผู้ดำรง ตำแหน่งที่ไม่ชอบนั้น ย้ายไปดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาลที่ว่าง หาก ไม่มีตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ก็ให้กำหนดตำแหน่งรองปลัดเทศบาล รองรับเฉพาะราย ตามแนวทางปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ ว ๑๔๑ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๑

